



大数据规划全面引领全国大数据大发展

——我国地方政府大数据发展规划分析报告

徐志发
2017年3月

0：顶层设计——加速实施国家大数据战略

中央部委发布多份大数据文件

2016年

12月：大数据产业规划(2016 - 2020年)

8月：关于组织申报大数据创新能力建设专项的通知

6月：促进和规范健康医疗大数据应用发展的指导意见

6月：公共资源交易平台管理办法

2015年

12月：农业农村大数据发展意见

8月：促进大数据发展行动纲要

7月：运用大数据加强对市场主体服务和监管若干意见

截止到2017年1月底，16个省、21个市发布了大数据发展规划，是本报告主要分析依据

省市	文件名称
北京	北京市大数据和云计算发展行动计划
上海	上海市大数据发展实施意见
江苏	江苏省大数据发展行动计划
浙江	浙江省促进大数据发展实施计划
广东	广东省促进大数据发展行动计划
山东	关于促进大数据发展的意见
安徽	“十三五”软件和大数据产业规划
广西	促进大数据发展的行动方案

省市	文件名称
广州	关于促进大数据发展的实施意见
深圳	深圳市促进大数据发展行动计划
青岛	关于促进大数据发展的指导意见
宁波	关于推进大数据发展的实施意见
南京	南京市促进大数据发展三年行动计划
武汉	武汉市大数据产业发展行动计划
郑州	促进大数据发展行动计划
南宁	南宁市大数据建设发展规划

省市	文件名称
沈阳	沈阳市促进大数据发展三年行动计划
哈尔滨	促进大数据发展若干政策（试行）
合肥	合肥市大数据发展行动纲要
淮南	大数据产业发展三年行动计划
东莞	东莞市大数据发展实施方案
兰州	促进大数据发展的实施意见
赣州	加快大数据发展实施意见
盐城	推进大数据产业发展的实施意见

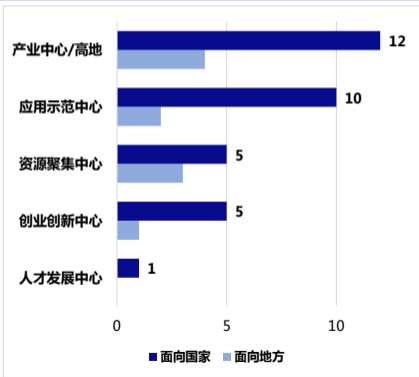
2017 CONFERENCE 2017

1：广域覆盖——确立大数据特色发展道路

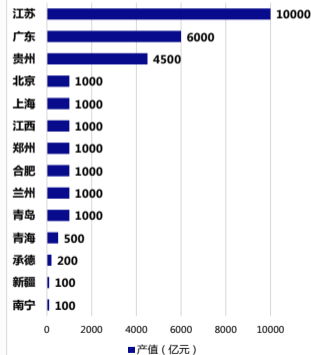
积极面向全国需求推进大数据应用与产业创新

	面向国家	面向地方
产业中心/高地	北京、重庆、广东、浙江、湖北、新疆、深圳、武汉、沈阳、宁波、天津滨海新区、贵安新区	青岛、合肥、淮南、台州
应用示范中心	北京、贵州、广东、浙江、湖北、深圳、青岛、宁波、淮南、贵安新区	青海、台州
资源聚集中心	贵州、湖北、青海、武汉、天津滨海新区	沈阳、兰州、淮南
创业创新中心	北京、广东、青岛、宁波、贵安新区	淮南
人才发展中心	湖北	

- 在发布大数据规划的37个省市中，明确定位的有20个，占统计总量的54%
- 12个省市提出建设面向全国的大数据产业中心或高地，产业发展受关注度最高
- 东部、中部、西部不同区域的省市均把大数据作为新的经济与产业增长点



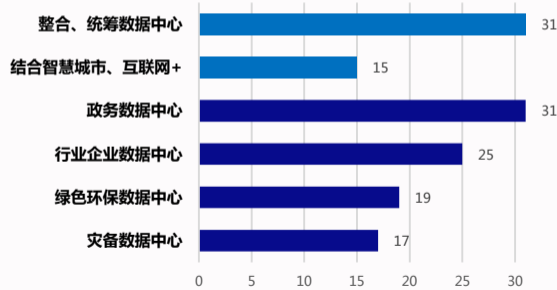
制定规模宏大的大数据产业发展目标



- 2020年，14个省市大数据产业总规模为**28400亿元**
- 江苏、广东、贵州三省的产业规模目标超过4000亿元，北京、上海等7个省市均为1000亿元
- 大数据成为引领信息产业持续发展的主导产业

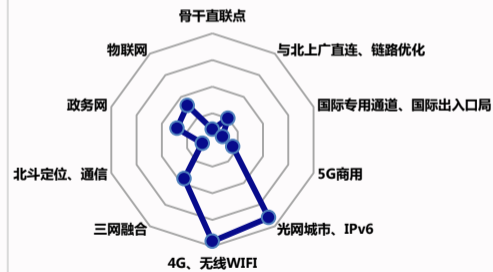
2：政府搭台——力推大数据基础设施建设

各省市加速数据中心整合进程



- 超过90%提出统筹建设政府、行业数据中心
- 通过市场需求导向、区域统筹协调，各地聚焦数据中心优化布局，推动数据中心向规模化、特色化、集约化、绿色化发展
- 河北、湖北、辽宁、兰州等地明确提出，要有效结合“互联网+”行动计划和智慧城市规划，促进电子政务、行业平台应用集约化发展，推动各领域信息资源共建共享和业务协同

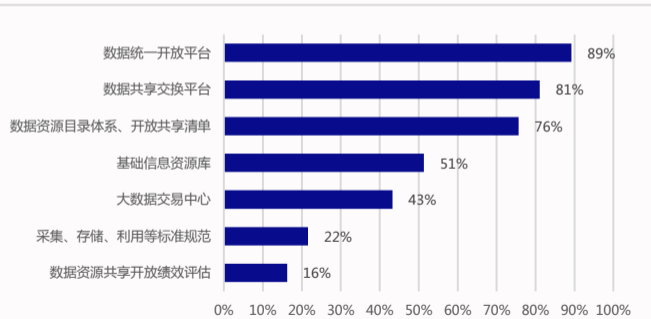
大数据倒逼带宽承载能力提升



- 构建有线无线相结合、互联互通、安全可靠的信息网络，成为各省市工作重点
- 贵州、武汉等地加快建设互联网骨干直联点，提高网间流量疏导能力和互通效率，吸引知名企业落户
- 北京、上海、青岛等地大力开展物联网建设，加强城市运行保障、生态资源环境等状况实施全方位实时监测和感知

3：突破壁垒——推进数据流通迈向新征程

各地加速数据共享、开放和流通，激活大数据产业新动能



- 80%以上的省市提出开展数据共享开放平台建设，强调政府数据的统筹协调管理
- 进一步完善统一的人口、法人、和空间地理等基础信息资源库
- 制定优化《政府数据资源共享与开放目录》和大数据开发利用标准

大数据交易平台建设进入井喷期



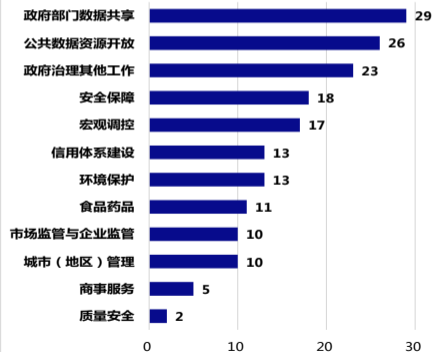
截至2017年1月，全国已建成15个大数据交易场所，一定程度上加快了当地政府数据的共享开放工作

北京	上海	浙江	贵州
重庆	深圳	广州	武汉
贵阳	无锡	湛江

- 辽宁、合肥、山东、武汉等多个省市将陆续开展大数据交易平台建设，到2020年，全国数据交易平台数量预计达到30个

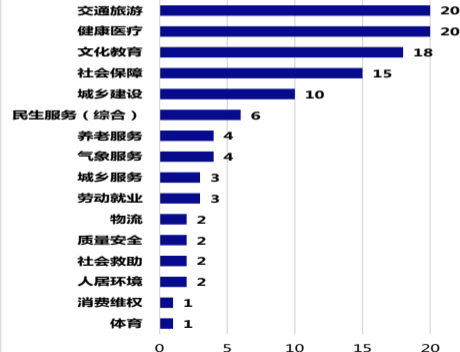
4：培育生态——抢占应用与产业创新高地(1/2)

大数据促进政府决策与宏观调控水平快速提升



- 政府部门数据共享、公共数据资源开放、安全保障、宏观调控成为最受关注的政府治理领域，分别有29、26、23、18个省市提及，占统计总量的78%、70%、49%、46%
- 环境治理和食药监管逐步受到地方政府重视，分别有13、11个省市提及，占统计总量的35%、30%
- 没有省市发展规划文件提及节能降耗、安全生产这两大民生领域

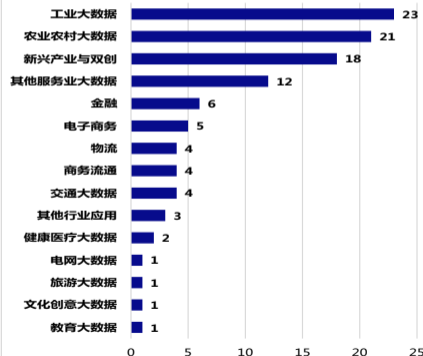
大数据成为推动民生服务普惠化的核心手段



- 随着经济发展水平提高与老龄化社会加速来临，分别有20、20、18、15个省市提出健康医疗、文化旅游、文化教育、社会保障等领域的大数据应用，占统计总量的54%、54%、49%、41%

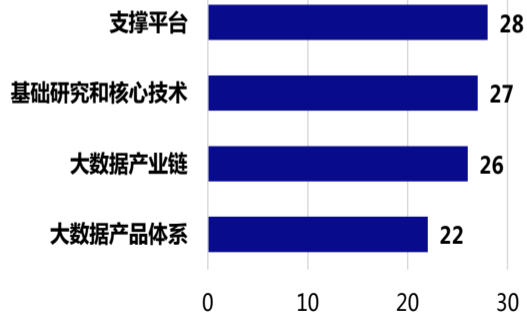
4：培育生态——抢占应用与产业创新高地(2/2)

大力推动产业转型升级与产业结构优化



- **工业**仍是最为关注行业应用领域，有**23**个省市提到工业大数据，占比达到**62%**
- **农业农村**是另一热点应用领域，有**21**个省市提及，占统计总量的**57%**
- **互联网金融、数据服务、数据材料、数据制药**等新业态成为新热点，**18**个省市提到了促进新兴产业发展，占统计总量的**50%**
- 从已收集发展规划文件来看，**能源、电力、教育、健康医疗**等领域受关注度不高

全方位打造大数据产业生态体系

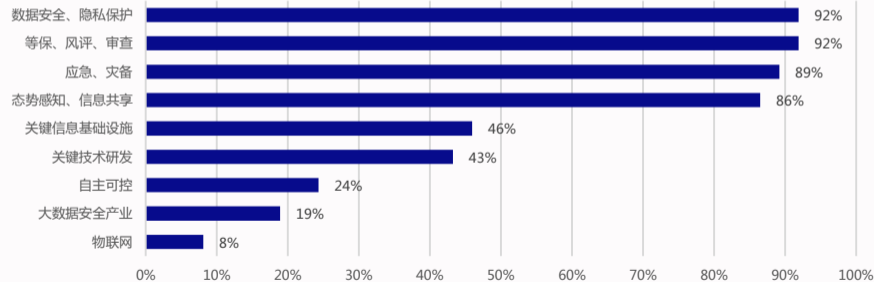


- **28**个省市提出搭建协同创新、公共服务、技术攻关等支撑平台，占统计总量的**75%**
- 超过**20**个省市，提出发展**大数据存储与管理软件、大数据分析挖掘软件、核心芯片、高性能计算机、存储设备**等技术与产品，构建大数据产业链

5：一体两翼——推动数据安全与应用产业齐飞

数据是基础性资源，更是网络强国战略的核心

- “十三五”期间，各地大数据产业加速落地，数据更加敏感和集中
- 针对重点行业、领域信息系统和基础设施的APT攻击、病毒、木马将日益猖獗



- 各地政府越来越关注大数据安全保障，主要围绕健全**大数据安全保障机制**和**提升安全防护能力**两条主线，提高本地大数据安全管控水平
- 强调对数据在**采集、存储、流通**各环节的安全保障范围边界、责任主体和具体要求
- 强调对**网络安全威胁新特征、新技术、新方法、新模式**的信息共享，动态感知和应急灾备
- 强调**信息安全等级保护、风险评估**等网络安全制度的落实，加强**关键信息基础设施**安全防护

BDIC

BIG DATA INDUSTRY

2017 CONFERENCE 2017

6：营造环境——制定完善大数据保障新措施

- 10个省市提出编制大数据的地方法律法规，探索公共数据资源共享开放、个人数据保护等领域的立法工作
- 12个省市提出建立大数据标准或标准符合性评估体系
- 2017年2月，贵阳发布首个地方标准《大数据标准建设实施方案》

- 加大财政资金支持力度，完善政府采购大数据产品和服务配套政策
- 建立政府与企事业单位等多方参与的投融资机制，推广政府和社会资本合作模式



- 2017年2月以来，我国共有17个省市成立大数据管理机构
- 建立健全大数据安全防护机制，落实信息安全等级保护、风险评估和安全审查制度
- 完善大数据发展保障机制，建立企业引进、人才培养等机制

- 确立大数据人才数量和质量目标，建立多层次、多类型人才体系
- 鼓励高等院校设置大数据专业课程，支持大数据人才开展创新创业
- 筹建大数据研究机构，扶持开展大数据共性与基础技术研究工作

成效1：区域特色创新发展，数据产业快速集聚

中西部地区

- 借助**环境、能源、价格**优势，实现**集群效应**，打造**经济发展新动能**
- 建设**数据中心、网络基础设施**与**大数据产业园区**

珠三角地区

- 以**广州、深圳**为引领，打造**全国大数据应用先导区**，建设**全国的大数据产业聚集区**，探索**大数据的新路径、新经验**

五大区域构成我国大数据产业总视图



东北地区

- 以**大数据发展**为主体，以**传统产业转型升级**和**智慧城市建设**为两翼，完善**大数据产业链**，**振兴东北老工业基地**

环渤海地区

- 发挥**北京的人才与科技优势**，**天津、河北、山东的制造业与资源优势**，建设**国家大数据产业创新中心、全球大数据产业创新高地**

长三角地区

- 依托**上海、江苏、浙江、安徽**等地在**金融、ICT、互联网、制造业**等**领域优势**，实现**大数据与智慧城市、云计算**协同发展

成效2：行业应用逐步深入，产品服务日益成熟

以共享开放推进在政府中的应用



- 支持决策科学化、治理精准化、商事服务便捷化和安全保障高效化，贵阳实施“数据铁笼”行动计划，实现网上审批、网上执法、权利运行全程电子化

发展工业大数据促进产业转型升级



- 地方政府在智能制造、工业设计开发、工业数据交易及数据优化等方面先试先行，建设工业大数据应用生态

积极开展金融大数据应用创新



- 大数据与传统金融业融合，客户行为分析、差异化营销、产品设计、风险实时监测和预警等能力实现飞跃

推动在公共卫生与医疗保健中应用



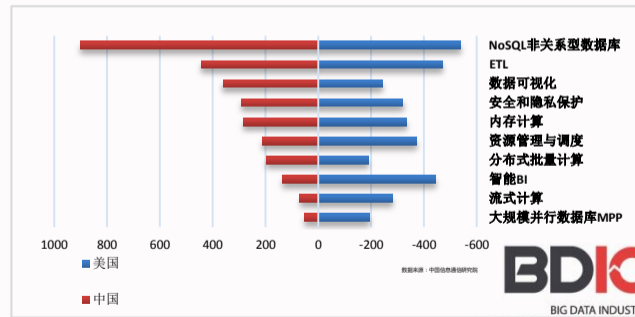
- 在医院评价、医保支付、药品招采、三医联动、管理决策等行业管理中推进健康医疗大数据应用，支持数字化健康医疗智能设备研发制造

成效3：基础设施不断完善，技术创新持续推进

泛在先进的基础设施是大数据发展的基石



大数据技术创新取得明显突破



成效4：数据资源整合加快，共享开放意识增强

大数据管理机构

省份	机构	成立时间	隶属机构
贵州	贵州省大数据局	2015年	贵州省政府
	贵阳市大数据发展管理委员会	2015年	贵阳市政府
	贵阳高新区大数据发展办公室	—	贵阳高新区管委会
广东	广东省大数据管理局	2014年	广东省经信委
	广州市大数据管理局	2015年	广州市经信委
	中山市大数据管理科	—	中山市经信委
	惠州市大数据管理科	2014年	惠州市经信局
	东莞市大数据管理科	2014年	东莞市经信局
辽宁	沈阳市大数据管理局	2015年	沈阳市经信委
四川	成都市大数据管理局	2015年	成都市经信委
甘肃	兰州市大数据社会服务管理局	2015年	兰州市政府
	兰州新区大数据管理局筹备办公室	2016年	兰州新区党工委、管委会
浙江	浙江省数据管理中心	2015年	浙江省政府
陕西	咸阳市大数据管理局	2016年	咸阳市政府
宁夏	银川市大数据管理服务局	2016年	银川市政府
湖北	黄石市大数据管理局	2015年	黄石市经信委
云南	保山市大数据管理局	2015年	保山市经信委

大数据开放平台

平台名称	上线时间	数据量
北京市政务数据资源网	2012年	共38家单位17个领域的296项数据集
上海市政府数据服务网	2011年	共41个部门涉及11个领域的803个数据集
浙江政务服务网-数据开放频道	2014年	浙江网上政府24小时在线，行政审批、便民服务、公共支付、650项数据
贵州省政府数据开放平台	2014年	共110个数据资源
重庆大数据平台-开放数据频道	2015年	共74个数据集
武汉市政府公开数据服务网	2015年	共48个政府部门755项数据
青岛政务网政府数据开放	2015年	共41个部门600多项数据集和120多个API服务接口
深圳政府在线数据开放平台	2016年	包括福田区、罗湖区、南山区、光明新区、坪山新区政府数据
广州市政府数据统一开放平台	2016年	共46个政府职能部门的300多项数据集
无锡市政府数据服务网	2014年	共15个部门的100个数据资源
湛江市数据服务网	2012年	共29项数据
贵阳大数据开放服务平台	2016年	共144份数据
海曙区数据开放平台	2014年	共17个大类目录，188个分类目录，220673条数据
数说南海	2014年	共270项数据资源
海沧区数据资源开放平台	2016年	

大数据交易所

序号	单位名称	进展情况
1	贵阳大数据交易所	业务指导单位：贵阳市大数据办、贵阳市经信委 经营范围：政府数据、金融数据、征信数据 业务模式：产权交易；线下交易为主
2	北京数据交易所	北京市金融工作局牵头筹建，近期将向北京市政府汇报筹建方案。
3	上海数据交易所	经营范围：商业公司互联网数据产品（一期）。 业务模式：使用权交易；多源数据聚合；实时在线交易。
4	广州数据交易所	业务指导单位：广州市大数据管理局。
5	长江大数据交易所	业务指导单位：武汉市经信委。 经营范围：数据产品（含政府数据产品）、模型算法。 业务模式：倡导使用权交易。
6	陕西大数据交易所	业务指导单位：陕西省工信厅、西安西咸新区。 经营范围：政府数据、工业数据、个人数据等。
7-19	其它数据交易机构	徐州大数据交易所（已成立）、江苏省大数据交易中心（已成立）、重庆大数据交易所（重庆市经信委）、沈阳大数据交易中心（沈阳市大数据管理局）、哈尔滨大数据交易中心、青岛航运数据交易所、河南数据交易机构、济宁数据交易机构、东莞交易机构、新疆中亚商品交易中心、东湖大数据交易中心、杭州钱塘大数据交易中心、河北大数据交易中心等

以更好的大数据发展规划引领未来

亟待解决问题

产业定位相似，同质化竞争加剧



开放标准规范和法律法规仍不完善



缺乏具有可操作性的数据安全手段



技术、人才等配套措施力度不足



发展规划建议

推动大数据产业持续健康发展

明确大数据产业统计指标，建立大数据产业运行监测机制

健全政府数据流通、安全保护等标准规范，建立评估机制

开展数据确权、跨境流动等问题研究，强化动态感知能力

建立大数据人才和技术创新的评估体系与激励措施



2017
BIG DATA INDUSTRY
CONFERENCE 2017

谢谢

徐志发
中国信通院-规划所 副所长
010-68021431,13501276559
xuzhifa@caict.ac.cn